

АНАЛИЗ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НЕДР ЗА 2000-2018 ГОДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Елена Николаевна Кузнецова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, научный сотрудник, тел. (383)306-63-70, e-mail: KuznetsovaEN@ipgg.sbras.ru

Алевтина Олеговна Гордеева

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, кандидат геолого-минералогических наук, научный сотрудник, тел. (383)306-6-70, e-mail: GordeevaAO@ipgg.sbras.ru

Елена Викторовна Белова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, ведущий инженер, тел. (383)306-63-70, e-mail: BelovaEV@ipgg.sbras.ru

Елизавета Викторовна Бобкова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, младший научный сотрудник, тел. (383)363-91-86, e-mail: MalcevaEVA@ipgg.sbras.ru

Наталья Евгеньевна Единархова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, ведущий инженер

Лариса Николаевна Константинова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, кандидат геолого-минералогических наук, старший научный сотрудник, тел. (383)363-91-85, e-mail: KonstantinovaLN@ipgg.sbras.ru

Роман Владимирович Маринов

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, инженер, e-mail: MarinovRVA@ipgg.sbras.ru

Сергей Александрович Моисеев

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, кандидат геолого-минералогических наук, зав. лабораторией, e-mail: MoiseevSA@ipgg.sbras.ru

Андрей Михайлович Фомин

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А. А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Коптюга, 3, кандидат геолого-минералогических наук, старший научный сотрудник, тел. (383)306-63-70, e-mail: FominAM@ipgg.sbras.ru

В статье рассмотрена статистика выполнения недропользователями лицензионных обязательств, касающихся сроков и объемов геологоразведочных работ. Приведена экспертная

оценка выполнения недропользователями заявленных обязательств по территории Красноярского края, Иркутской области и Республики САХА (Якутия).

Ключевые слова: недропользование, Сибирская платформа, нефтегазоносность.

ANALYSIS OF LICENSING THE BOWELS FOR 2000-2018 IN THE TERRITORY OF EASTERN SIBERIA AND THE SAKH REPUBLIC (YAKUTIA)

Elena N. Kuznetsova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Researcher, phone: (383)306-63-70, e-mail: KuznetsovaEN@ipgg.sbras.ru

Alevtina O. Gordeeva

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Ph. D., Researcher, phone: (383)306-63-70, e-mail: GordeevaAO@ipgg.sbras.ru

Elena V. Belova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Principal Engineer, phone: (383)306-63-70, e-mail: BelovaEV@ipgg.sbras.ru

Elizaveta V. Bobkova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Junior Researcher, phone: (383)306-63-70, e-mail: BelovaEV@ipgg.sbras.ru

Natalya E. Edinarhova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Principal Engineer

Larisa N. Konstantinova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Ph. D., Senior Researcher, phone: (383)363-91-85, e-mail: KonstantinovaLN@ipgg.sbras.ru

Roman V. Marinov

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, engineer, e-mail: MarinovRVA@ipgg.sbras.ru

Sergey A. Moiseev

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Ph. D., Head of laboratory, phone: (383)363-91-85, e-mail: MoiseevSA@ipgg.sbras.ru

Andrey M. Fomin

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 3, Prospect Akademik Koptyug St., Novosibirsk, 630090, Russia, Ph. D., senior researcher, phone: (383)306-63-70, e-mail: FominAM@ipgg.sbras.ru

The article discusses the statistics on the fulfillment of license obligations by subsoil users regarding the terms and volumes of geological exploration. An expert assessment of the fulfillment by the subsoil users of the declared obligations on the territory of the Krasnoyarsk Territory, the Irkutsk Region and the SAHA Republic (Yakutia) is given.

Key words: Siberian platform, oil and gas potential.

В 1993 году в РФ был принят «Закон о недрах». В этом же году первые лицензии получила компания АО «РУСИА Петролеум» для разведки и добычи полезных ископаемых на Ковыктинском и Верхнечонском месторождениях. Основной контингент недропользователей в те годы составляли компании, созданные на базе постсоветских геологических и добывающих производственных организаций. Постепенно в процесс были вовлечены средние и малые компании, организации, фирмы с разной формой собственности.

Работа по законодательной базе продолжалась, и, учитывая полученный опыт в 2005-2007 гг., была разработана «Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений УВ-сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)», она является обязательной для исполнения. «Программа...» ориентирована на ресурсное обеспечение трубопроводной системы ВСТО на уровне 80 млн. т нефти/год [1, 2].

Более чем двадцатипятилетняя история лицензирования позволяет подвести определенные итоги и получить представление об успешности разработанной стратегии. В частности, на примере изучения статистики выполнения недропользователями лицензионных обязательств, касающихся сроков и объемов геологоразведочных работ (ГРР).

При проведении подобного анализа авторы работы использовали данные официальных источников: бюллетени «Недропользование в России» (издание Федерального агентства по недропользованию Министерства природных ресурсов РФ: <http://www.geoinform.ru/>), в наличии выпуски с 2007; материалы Российского федерального геологического фонда <https://www.rfgf.ru>; кроме этого отчёты ФГУП «СНИИГГиМС», включая «Программу геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и республики Саха (Якутия)», данные из периодической печати, Интернета и совещаний, посвящённых вопросам недропользования в России, а также исследования ИНГГ СО РАН [3, 4].

Предварительно была проделана продолжительная подготовительная работа по сбору информации. Следует отметить, что часть необходимых материалов получить не удалось. Не всегда недропользователи вовремя сдают отчёты о проделанной работе в ФГБУ «Росгеолфонд», либо информация по ним по каким-то причинам не поступает в открытый доступ на сайте. До 2014 года лицензионные обязательства пользователя недр, касающиеся сроков выполнения и обязательных объемов геологоразведочных работ, указывались в сопроводительной документации при объявлении в бюллетенях аукциона «Недро-

пользование в России». В новом формате необходимое количество геофизических работ и глубокого бурения регламентируется «Программой поисково-оценочных работ на лицензионных участках». Эта информация конфиденциальна и ее получить можно не всегда. Приобретенный опыт по работе с бюллетенями позволяет при отсутствии информации экспертно в зависимости от площади и степени изученности участка оценить планируемые на нем ГРР. Рассчитанные таким образом данные также использовались в проведенном анализе.

Обобщив всю имеющуюся информацию, была разработана качественная классификация выполнения компаниями лицензионных обязательств на каждом лицензионном участке. К первой группе отнесены участки, на которых работы выполняются в срок или выполнены полностью, ко второй – частично, к третьей – работы не выполнены, в четвертую группу вошли участки, по которым не удалось собрать данные. В условиях неполной информации во многих случаях степень выполнения лицензионных обязательств была неоднозначна, поэтому для принятия решения в каждой группе был определен типичный набор вариантов, облегчающих классификацию. Так в первую группу вошли случаи: 1 – полного совпадения требований и факта их исполнения; 2 – обязательства известны или неизвестны, факт исполнения известен или неизвестен, но на территории участка открыто месторождение, недропользователь не пытался в преддверии отчетного периода неоднократно вносить дополнения, изменяя сроки выполнения лицензионных обязательств по статистике компания занимает ведущее место в рейтинге выполнения по объективным данным; 3 – обязательства известны или не известны, но компания владеет лицензией менее пяти лет, при этом часть работ выполнена. После двух лет работы есть данные о составлении и передаче в фонды программы поисково-оценочных работ на участке, после пяти лет – данные о проведенной части сейсмических работ и глубокого бурения, либо о составлении соответствующих программ, проектов. Ко второй группе отнесены случаи: 1 – недропользователь владеет лицензией более 5 лет, требования известны или неизвестны; установлено, что лицензионные обязательства выполнены частично или экспертно оценены как частично. В третью группу вошли случаи, когда 1 – после четырех-пяти лет владения лицензией нет никакой информации о проделанной работе, в лицензию вносятся неоднократные дополнения; 2 – при условии отсутствия информации пользователь недр вносит дополнения, сдает или переоформляет лицензию в период от года до трех лет и повторяет этот сценарий на других лицензионных участках. К четвертой группе отнесены участки, находящиеся во владении менее двух лет.

По состоянию на 01.01.2019 г. на территории Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) зарегистрировано 62 компании, занимающихся геологическим изучением, разведкой и добычей углеводородного сырья, между ними распределено 189 участков недр (рис. 1).

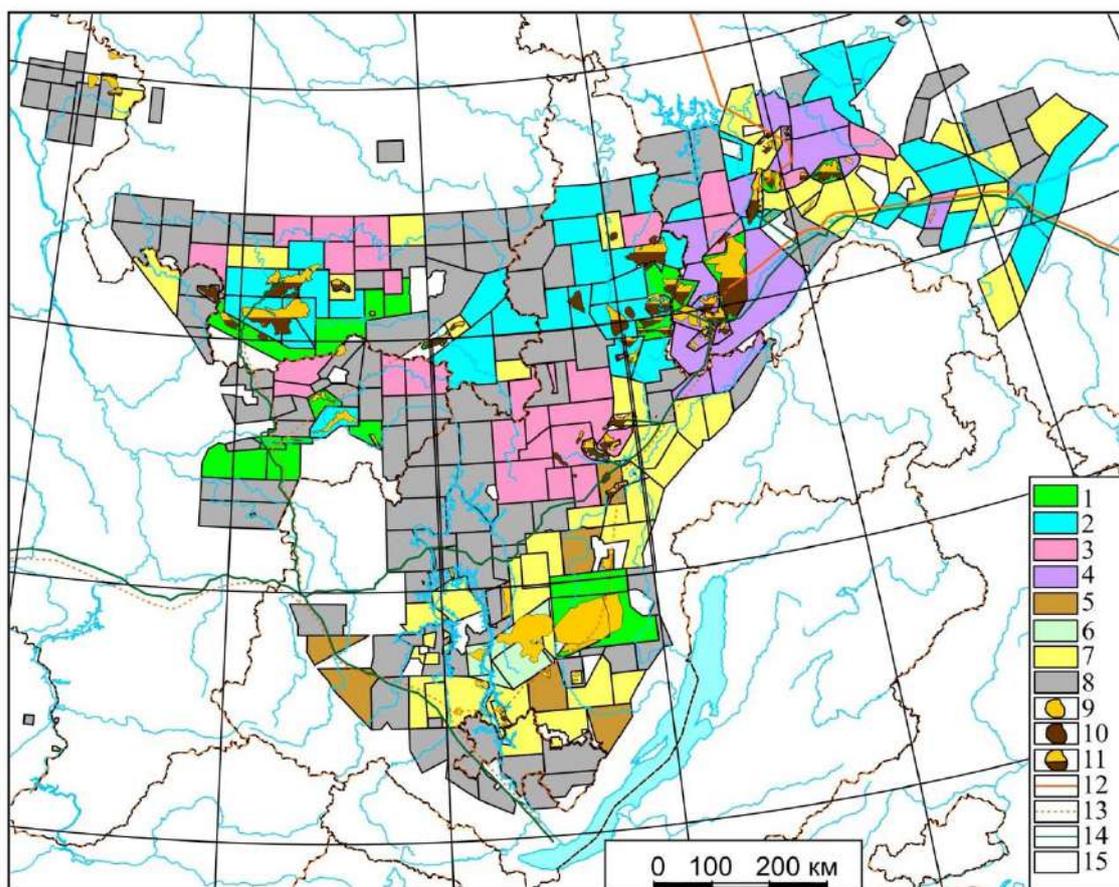


Рис. 1. Карта распределения лицензионных участков:

1-7 – участки РФН: 1 – ПАО «Газпром», 2 – ПАО «НК «Роснефть», 3 – ООО «ИНК», 4 – ОАО «Сургутнефтегаз», 5 – АО «ДИТЭКО», 6 – ООО «Петромир», 7 – другие недропользователи; 8-10 – месторождения: 8 – газовые и газоконденсатные, 9 – нефтяные, 10 – нефтегазовые и газонефтяные; 11-13 – трубопроводы: 11 – газопровод действующий, 12 – газопровод строящийся, нефтепровод действующий

Больше всего лицензий выдано на геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку и добычу полезных ископаемых (НР) – 121 лицензия, что составляет 64% от общего числа действующих лицензий, и по 34 лицензии выдано на геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (НП) и на разведку и добычу полезных ископаемых (НЭ) (по 18% от общего числа). Доля площади целевых участков распределяется следующим образом: 71,2% площади распределенного фонда недр приходится на участки с выданными на них лицензиями типа НР, 21,6% – на НП и 7,2% на участки с типом лицензии НЭ (табл. 1, рис. 2). Больше всего лицензионных участков находится на территорию Иркутской области – 81, доля их площади составляет 44,2% от площади всего распределенного фонда Восточной Сибири и Республики Саха. В Красноярском крае распределено 46 лицензий, что занимает 24,3% от всей площади РФН, и в Республике Саха – 62 лицензии – 31,5% по площади (рис. 3).

Таблица 1

Распределение действующих лицензий по видам на территории Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) по состоянию на 01.01.2019 г.

Вид лицензий	Количество участков, шт.	Площадь участков распределенного фонда недр, км ²	Доля площади целевых участков от общей площади распределенного фонда недр, %
НП	34	122609.6	21.6
НР	121	404191.55	71.2
НЭ	34	41011.3	7.2
всего	189	567812.45	100

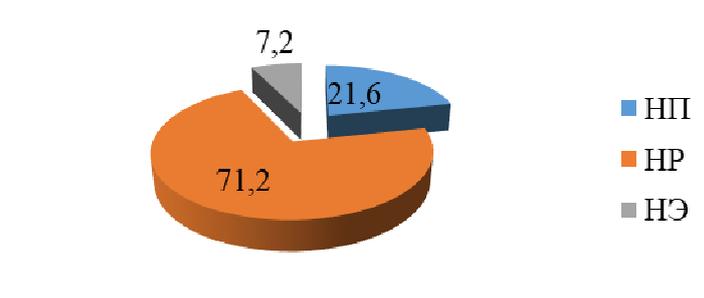


Рис. 2. Распределение площадей действующих лицензий по видам на территории Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) по состоянию на 01.01.2019 г. (в %)



Рис. 3. Распределение площадей участков по субъектам Федерации на 01.01.2019 г. (в %)

На первом этапе был проведен анализ по наиболее представительной выборке участков распределенного фонда недр, расположенные на территории Иркутской области. За период с начала лицензирования здесь было зарегистрировано 63 компании недропользователей. На сегодняшний день действующих

компаний осталось 37. Большинство из «исчезнувших» закончили свою деятельность и были ликвидированы, часть предприятий вошли в состав более крупных холдингов.

Количество лицензионных участков распределено между недропользователями крайне неравномерно. Основными игроками являются пять компаний ООО «ИНК» – 18 лицензий, ПАО «НК»Роснефть» – 10, ПАО «Газпром нефть» – 10, АО «ПК»ДИТЭКО» – 9 и ОАО «Сургутнефтегаз» – 5, ООО «Петромир» – 3. Им принадлежит в сумме 55 лицензии. Оставшаяся часть распределилась следующим образом: шесть компаний имеет по две лицензии и 25 компаний по 1.

Согласно принятой классификации 13 компаний выполнили свои обязательства полностью по 50 лицензионным участкам, еще 11 участников выполнили геологоразведочные работы только частично. Возможно, их число в реальности меньше по причине неполной информации, соответственно, количество выполнивших может возрасти. Почти четвертая часть недропользователей не выполнила требуемые работы. В четвертую группу вошли 9 предприятий, им принадлежит 10 лицензий, выданных не более двух лет назад и сведения об их деятельности могли еще не попасть в открытый доступ (табл. 1).

Из числа компаний, которым не удалось удержаться на рынке недропользования, только 8 смогли выполнить свои обязательства, имея при этом по одному участку. Не смогли справиться с обязательствами 15 компаний по 19 лицензионным участкам.

Таблица 2

Степень выполнения лицензионных обязательств недропользователями

Степень выполнения лицензионных обязательств	Действующие НП		Выбывшие НП	
	кол-во НП	кол-во ЛУ	кол-во НП	кол-во ЛУ
Выполнили	13	50	8	8
Частично выполнили	11	13	8	10
Не выполнили	11	18	15	19
Нет информации	9	10	2	2

Абсолютным лидером по выполнению обязательств является ООО «ИНК». По всем имеющимся у нее лицензиям соблюдены сроки и объемы геологоразведочных работ (одна лицензия относится к четвертой группе). На втором месте ПАО «НК «Роснефть» – по всем десяти лицензиям выполнены обязательства. На третьем месте ПАО «Газпром нефть» – в семи случаях из десяти отмечено выполнение обязательств. На двух участках геологоразведочные работы выполнены частично, одна лицензия из четвертой группы. ОАО «Сургутнефтегаз» и ООО «Петромир» лицензий имеют меньше, но обязательства выполнены полностью (рис. 4). Хуже всех из основной группы сложилась ситуация у компании «ПК «ДИТЭКО» – по одной лицензии обязательства выполнены не полностью, по шести не выполнены, две лицензии относятся к четвертой группе.

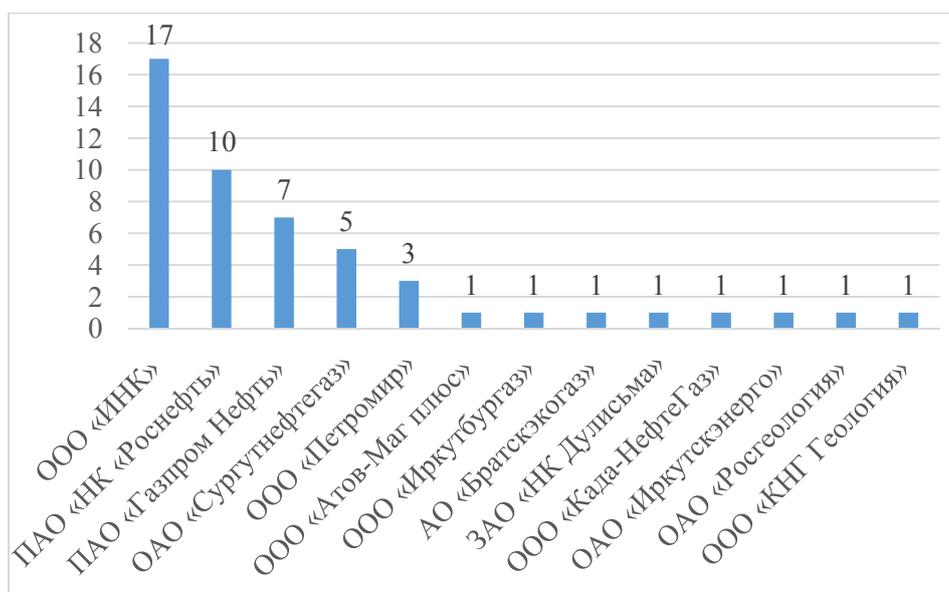


Рис. 4. Распределение лицензионных участков между недропользователями, выполнившими лицензионные обязательства

Из оставшихся участников с обязательствами справились только восемь из тридцати одной компании. Частично выполнили десять компаний, имея при этом в большинстве по одному участку. Совсем не справились с требованиями лицензионных соглашений десять компаний по двенадцати участкам.

Таким образом, можно утверждать, что в большинстве случаев лицензионные обязательства выполняются. Происходит это в основном за счет крупных компаний.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия): основные показатели и ход реализации / А.А. Герт, А.С. Ефимов, П.Н. Мельников, В.С. Старосельцев, К.В. Старосельцев, Н.А. Супрунчик // ГЕО-Сибирь-2007. III Междунар. науч. конгр.: сб. материалов в 6 т. (Новосибирск, 25–27 апреля 2007 г.). – Новосибирск: СГГА, 2007. Т. 5. – С. 3-8.
2. Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия). – М.: Министерство природных ресурсов Российской Федерации, 2005. – 55 с.
3. [Электронный ресурс]. – Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов РФ.
4. [Электронный ресурс]. – Российский федеральный геологический фонд.

© Е. Н. Кузнецова, А. О. Гордеева, Е. В. Белова, Е. В. Бобкова, Н. Е. Единархова, Л. Н. Константинова, Р. В. Маринов, С. А. Мусеев, А. М. Фомин, 2019