

ОХРАНА ПРИРОДЫ

УДК 504

В.Н. Степанова¹

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР, ОБЪЕКТЫ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ)

*ENSURING ENVIRONMENTAL SAFETY ON THE TERRITORY OF THE ARCTIC ZONE
OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA) (STATE ENVIRONMENTAL SURVEILLANCE, OBJECTS
OF ACCUMULATED ENVIRONMENTAL HAZARDS)*

В статье рассматриваются вопросы экологической безопасности в арктической зоне РФ. Подробно оценивается ситуация по экологическому ущербу на территории пяти арктических улусов РС (Я). Отмечены государственные структуры, осуществляющие экологический надзор, а также осуществляемые ими виды надзора. Указаны основные источники накопленного загрязнения – горно-обогатительные комбинаты, хвостохранилища, радиоизотопные термоэлектрические генераторы. Дается оценка выбросов в атмосферу, качества воды, ситуации с накопленными отходами. Указано, что в рамках существующих государственных и региональных программ и мероприятий осуществлялся и осуществляется комплекс мер, направленных на улучшение экологической ситуации в Арктической зоне. Большая роль при этом отводится ликвидации экологического ущерба прошлых лет.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона Российской Федерации, экологическая безопасность, загрязнение, отходы, экологический надзор, ликвидация экологического ущерба.

The article considers the issues of environmental safety in the Arctic zone of the Russian Federation. The situation on ecological damage in the territory of five arctic regions of the RS (Y) is assessed in detail. The state structures that carry out ecological supervision, as well as the kinds of supervision that they carry out, are noted. The main sources of accumulated pollution are mining and processing plants, tailing dumps, radioisotope thermoelectric generators. Estimates of

¹ Степанова Вера Николаевна – руководитель Управления экологической безопасности Минприроды РС (Я), г. Якутск. E-mail: ogen.ykt@yandex.ru

Stepanova Vera Nikolaevna – Head of the Department of Environmental Safety of the Ministry of Natural Resources of the Republic of Sakha (Yakutia), Yakutsk.

emissions into the atmosphere, water quality, and the situation with accumulated waste are given. It is indicated that within the framework of existing state and regional programs and activities, a set of measures aimed at improving the environmental situation in the Arctic zone has been and is being implemented. A major role in this is given to the elimination of environmental damage of previous years.

Keywords: Arctic, Arctic zone of Russia Federation, environmental safety, pollution, waste, environmental monitoring, elimination of environmental damage.

Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года вопросы обеспечения **экологической безопасности** отнесены к приоритетным направлениям. Поставлена задача по сохранению и обеспечению защиты природной среды Арктики, ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Сегодня экологическая ситуация в республике оценивается как удовлетворительная. С 2010 года по данным Якутгидромет на территории Якутии не зарегистрировано случаев экстремально высокого загрязнения воздуха и поверхностных вод.

В арктической зоне основное воздействие на окружающую среду оказывают предприятия горнодобывающей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства. Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на этой территории сократились после 90-х гг. прошлого века и составили 15 тыс.т. в год (5 % от республиканского объема).

По комплексной оценке качества воды реки Лена, Анабар, Оленек, Индигирка отнесены к «загрязненным», Колыма к «слабозагрязненным». Водные объекты испытывают влияние населенных пунктов, не обеспеченных системой канализационно-очистных сооружений, выпусков недостаточно очищенных сточных вод, воздействии объектов добывающей промышленности, водного транспорта.

В арктической группе районов очистные сооружения имеются в поселках Чокурдах, Тикси, Тикси-3, Угольное, Зеленый Мыс. Однако, в силу разных причин – перегрузка по объему сточных вод, «моральный» и «физический» износ, проектные недоработки – очистные сооружения не обеспечивают очистку сточных вод до установленных норм.

По ситуации с отходами необходимо отметить, что проблема характерна для всей Российской Федерации. На территории Арктической зоны Якутии находится 94 «муниципальных» объекта размещения отходов, ни один из них не включен в Государственный реестр объектов размещения отходов, так как на объекты отсутствует проектная документация, положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной

власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия):

Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия),
Департамент по лесным отношениям Республики Саха (Якутия),
Министерство промышленности и геологии Республики Саха (Якутия),
Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия),
Управление Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия),
Ленское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;
Управление Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия);
Ленское управление Ростехнадзора.

В соответствии со статьей 6 ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положением Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия) осуществляет следующие виды государственного экологического надзора:

- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный охотничий надзор (рис. 1.).

В Арктической зоне (5 улусов) Министерством охраны природы РС (Я) за 9 мес. 2017 г. проведено 193 контрольно-надзорных мероприятий, принято участие в 15 прокурорских проверках, 2 административных расследования, выявлено 125 нарушений природоохранного законодательства, предъявлено 117 административных штрафов на общую сумму 378,0 тыс. руб., 7 исков на общую сумму 5360,0 тыс. руб.

Одной из экологических проблем республики является ликвидация экологического ущерба прошлых лет.

В основном объекты накопленного прошлого экологического ущерба являются объектами Министерства обороны, Министерства транспорта и Министерства промышленности СССР. На протяжении десятилетий прошлого века на вышеуказанных территориях интенсивно разрабатывались месторождения золота и олова. Основным методом получения концентрата золота являлся метод амальгамирования. В арктической зоне – это хвостохранилища Депутатского ГОКа, Куларской ЗИФ, Батагайского ГОКа, заброшенные поселки, объекты накопления лома металлов. В связи с чем, данный вопрос на сегодня в республике стоит одним из приоритетных направлений в области охраны окружающей среды.

Экологическая безопасность хвостохранилищ обеспечивается в рамках республиканских программ. С 2013 года проводится работа с Минприроды РФ по включению мероприятий в Федеральную целевую программу. Успешно завершена работа

по вывозу на утилизацию отработавших радиоизотопных термоэлектрических генераторов, служивших для навигационного обеспечения Якутского участка Северного морского пути.

Помимо хвостохранилищ имеется большое количество накопленного металлолома. На территории республики предварительно установлено 437 точек накопления лома цветного и черного металла, из 84 % от общего объема находится на территории Арктической зоны республики.

Работа по очистке территорий от металлолома республикой начата в 2013 году в рамках финансирования подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Республики Саха (Якутия)» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и развитие электроэнергетики на 2012-2016 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) № 970 от 12.10.2011 г., в котором было предусмотрено мероприятие «Сбор металлолома в зоне прошлого воздействия промышленной добычи золота и по маршрутам выпаса домашних оленей в Усть-Янском улусе, организация пункта сбора металлолома с дислокацией в п. Северный» на сумму 1500,0 тыс. руб. Убрано около 675 т. металлолома.

В 2014 и 2015 гг. по заказу Минприроды РС (Я) проведена НИР «Ранжирование загрязненных территорий Арктической зоны Республики Саха (Якутия) по степени техногенного воздействия на окружающую среду в пределах Верхоянского улуса (района) Республики Саха (Якутия)» (через Госкоминновации РС (Я). Исполнитель – Институт прикладной экологии севера (ИПЭС)).

В 2015 году в целях очистки Арктической территории от накопленного металлолома в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы», утвержденной Указом Президента РС (Я) от 12.10.2011 г. № 981, выполнено мероприятие «Разработка проектно-сметной документации по очистке от металлолома территории Арктической зоны республики» (1 500,0 тыс. руб.).

Для проведения работ по очистке территории Арктической зоны республики от накопленного металлолома неоднократно направлялись письма в адрес Минприроды России.

В национальный проект Российской Федерации «Чистая страна» на сегодня включено мероприятие по ликвидации хвостохранилища Куларской золотоизвлекательной фабрики Усть-Янского улуса Республики Саха (Якутия) с суммой финансирования на 2019 год в текущих ценах 279 486,71 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета планируется в 2019 году в размере 248 743,00 тыс. руб., из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 30 743,0 тыс. руб.

В настоящее время министерством ведется работа по включению мероприятия «Очистка территории п. Тикси Булунского района Республики Саха (Якутия) от накопленного металлолома» в проект «Чистая страна».

Заявка на получение субсидии в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку проекта «Очистка территории п. Тикси Булунского района Республики Саха

(Якутия) от накопленного металлолома» будет направлена после получения положительного решения Минприроды РФ о включении объекта в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

В 2017 году в Арктической зоне РС (Я) (5 улусов) предприятиями проведена работа по очистке территории металлолома, всего убрано около 2830,5 т. металлолома на сумму более 13 млн руб., в том числе в Булунском районе убрано 655,5 т.

Помимо этого, министерством вносятся предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты РФ, например, предложение о поддержке мероприятий по ликвидации экологического ущерба, нанесенного окружающей среде в результате деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.